

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ВОСТОЧНАЯ КОМИССИЯ ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА СССР

СТРАНЫ И НАРОДЫ ВОСТОКА

Под общей редакцией
члена-корреспондента АН СССР
Д. А. ОЛЬДЕРОГГЕ

ВЫП. IX

СТРАНЫ И НАРОДЫ АФРИКИ



ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»
Главная редакция восточной литературы
Москва 1969

Н. С. Асоян

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОМЫШЛЕННОСТИ УГАНДЫ

**(По материалам второго пятилетнего плана экономического
развития на 1966/67—1970/71 гг.)**

9 октября 1962 г. бывший английский протекторат Уганда был провозглашен независимым государством. Хотя период независимого существования этой восточноафриканской страны еще невелик, тем не менее уже выявляются некоторые положительные тенденции в ее экономическом развитии. Новое в экономике Уганды — это значительный рост производства, увеличение экспорта и капитальных вложений.

В самом деле, только за два года после провозглашения независимости производство валового продукта (в товарном секторе) возросло с 107,9 млн. ф. ст. до 148,9 млн.; увеличились капиталовложения — с 17,7 млн. ф. ст. до 24,3 млн., экспорт — с 37,6 млн. ф. ст. до 64,4 млн.¹. Не следует забывать, однако, что этот рост относителен и начат с исключительно низкого уровня. По доле национального дохода на душу населения Уганда продолжает занимать одно из последних мест в Африке. В структуре ее экономики еще сохраняются типичные колониальные черты.

Перед страной стоят большие трудности, и все же значительное движение экономики является фактом. Можно предполагать, что темпы роста производства в дальнейшем станут еще выше, так как в стране пока не в полной мере используются естественные и другие ресурсы, еще не претерпела изменений структура хозяйства и т. п. Кроме того, очевидно, будут складываться более благоприятные предпосылки для государственного регулирования экономики, что в настоящее время проявляется, например, в активном участии правительства Уганды в составлении и осуществлении перспективных планов социально-экономического развития.

Прежде чем приступить к анализу второго пятилетнего плана, рассмотрим основные черты хозяйства Уганды.

Первая основная черта экономики заключается в низком уровне ее развития. Даже учитывая потребительский сектор хозяйства, национальный доход на душу населения не превышает 30 ф. ст. Хотя данными о распределении национального дохода мы не располагаем, но при сравнении заработной платы, получаемой европейцами, лицами азиатского происхождения и африканцами, видно, что национальный доход

¹ Здесь и далее цифровые данные в тексте и таблице, за исключением оговоренных, приводятся по: [5].

в стране распределяется весьма неравномерно. Так, в 1959 г. среднегодовая заработная плата работающего по найму европейца составляла 1249 ф. ст., индийца или пакистанца — 537, африканца — всего 60 ф. ст. [4, стр. 128].

Вторая основная черта угандийской экономики — преобладающая роль сельского хозяйства. Она отражается как в величине стоимости сельскохозяйственной продукции (54%) в общем, валовом продукте, так и в еще большей степени — в доле этой продукции (80%) в экспорте страны (1966 г.).

Третьей основной чертой экономики Уганды является большая зависимость ее от внешней торговли, так как значительная часть товарной продукции страны вывозится. В 1964 г. экспорт составлял 43% стоимости общей валовой товарной продукции, а импорт — 22%.

При этом на кофе и хлопчатник приходится более 75% стоимости экспорта. Весь хлопчатник и 90% кофе производят африканские хозяйства. Другие товарные культуры (чай, сахарный тростник) возделывают на плантациях, принадлежащих главным образом индийцам и англичанам. В целом неафриканский сектор дает около 10% товарной продукции.

Таким образом, экономика Уганды основана на мелкотоварном африканском сельском хозяйстве и находится в зависимости от производства и экспорта кофе и хлопчатника и соответствующей конъюнктуры их на мировом рынке.

Из отмеченных выше особенностей экономики Уганды вытекают и главные экономические проблемы, которые, на наш взгляд, отражены во втором пятилетнем плане экономического развития, а именно увеличение сельскохозяйственного и промышленного производства, диверсификация хозяйства.

Уганда имеет некоторый опыт планирования. Так, еще с 1946 г. в стране действовал так называемый План экономического развития Уганды. Этот план, как и последующие, представлял собой скорее программы с перечнем строительства ряда объектов, которое могло осуществляться или нет и, конечно, в интересах колониального правительства. Часто сроки планов менялись, пересматривались ассигнуемая сумма, объекты строительства и т. д. Данные о выполнении планов не публиковались.

Первый пятилетний план (1961/62—1965/66) был составлен на основе обзора миссии Международного банка развития и реконструкции [2]. Обзор миссии, опубликованный в 1962 г., явился первым систематическим описанием экономики Уганды. В плане содержалась программа финансовых расходов на инфраструктуру, на некоторые социально-экономические нужды в области сельского хозяйства (кредитование, контроль за болезнями растений и животных и др.) и на создание органов планирования. В нем отсутствовали какие-либо наметки роста производства, не была в достаточной мере изучена финансовая обеспеченность его выполнения.

Вторая пятилетка рассчитана на период с 1966 по 1971 г. Она является частью перспективного, рассчитанного на 15 лет планового периода. «Второй пятилетний план, — сказал президент Уганды М. Оботе, — является национальным планом. Его главная цель — подъем национального благосостояния. Он направлен на повышение экономического и культурного уровня народа» [1].

Составлению второго пятилетнего плана предшествовало достаточно подробное изучение экономики страны 12 специальными группами, работавшими в различных отраслях хозяйства. Представители ряда

стран, в том числе и Советского Союза, принимали участие в его составлении. Впервые была предпринята попытка проанализировать экономические проблемы Уганды, потенциальные возможности ее развития.

Отличительная особенность рассматриваемого плана заключается в том, что в нем даются ориентировочные наметки роста производства важнейших отраслей хозяйства. По его программе средние годовые темпы роста экономики должны составить 7,2% (в товарном секторе); в том числе развитие сельскохозяйственного производства предусматривается среднегодовыми темпами в 5,1%, обрабатывающей промышленности (исключая первичную переработку сельскохозяйственного сырья) — 12,2; горнодобывающей промышленности — 6,6; строительной промышленности — 11,3; электроэнергетики — 9,8%. Доля товарной продукции по отношению к валовому национальному продукту должна возрасти с 76% в 1966 г. до 79% в 1971 г. Товарные сельскохозяйственные культуры все более активно будут внедряться в африканские хозяйства, с тем чтобы основной доход крестьяне получали от их реализации. В то же время уменьшится удельный вес потребительских культур.

Намеченные планом расходы по отраслям хозяйства и источники финансирования распределяются следующим образом (в млн. ф. ст.):

	Государственные вложения*	Частные и полугосударственные вложения**	Общая сумма
Сельское хозяйство	15,0	6,0	21
Первичная обработка хлопка, кофе и производство сахара	2,0	6,0	8
Лесное хозяйство, рыболовство и охота	0,5	0,5	1
Горнодобывающая промышленность . . .	—	3,0	3
Обрабатывающая промышленность . . .	1,5	35,5	37
Энергетика	—	23,0	23
Строительство	—	8,0	8
Торговля	—	14,0	14
Транспорт и связь	16,0	24,0	40
Прочие отрасли	45,0	30,0	75
Всего	80	150,0	230

* В том числе иностранная государственная помощь — 50 млн. ф. ст.

** На частный капитал приходится 90 млн. ф. ст. (в том числе 75 млн. — местный частный капитал).

Впервые в стране вкладываются большие суммы в развитие обрабатывающей промышленности — 20% общих расходов, на энергетику — 10, сельское хозяйство — 9,1%. По-прежнему значительны капиталовложения в транспорт — 17% общих затрат. В то же время приведенные выше данные показывают, что развитие обрабатывающей промышленности, транспорта и энергетики будет осуществляться с помощью частного капитала (главным образом местного, индийского и английского) и полугосударственных организаций, таких, как Корпорация развития Уганды, Энергетическое управление Уганды, а также Восточноафриканская организация общих служб.

План, как уже указывалось, уделяет большое внимание проблеме диверсификации экономики страны, предусматривающей прежде всего ускоренный рост обрабатывающей промышленности, почти не развитой в колониальный период, уменьшение зависимости сельского хозяйства от производства двух культур — хлопчатника и кофе; рост продукции

животноводства; расширение посевов чая, сахарного тростника и некоторых других товарных культур, значение которых в настоящее время еще невелико.

Цель этой проблемы — добиться структурных изменений в экономике страны, возможных при ускоренном росте производства. Для этого Уганде необходимо, с одной стороны, увеличить ввоз машин и оборудования, а с другой — сократить импорт потребительских товаров, наладив местное производство. Импорт машин и оборудования Уганда оплачивает благодаря выручкам от экспорта традиционных хлопчатника и кофе. Между тем, как уже говорилось, план предполагает уменьшение зависимости экономики именно от этих двух культур. Таким образом, возникает известное противоречие.

Теоретически, конечно, переход от монокультуры к «поликультуре» может явиться одним из необходимых условий дальнейшего развития экономики, но вместе с тем экспорт кофе и хлопчатника является главным источником дохода. Уганда, очевидно, должна сохранить за собой традиционное место поставщика этих культур. В то же время региональный подход к развитию экономики может в известной мере разрешить это противоречие. Дело в том, что районы выращивания хлопчатника и кофе слабо были связаны с остальной территорией страны. После достижения независимости появляется возможность развития новых районов со специализацией на других культурах. Например, в Уганде — благоприятные климатические условия для специализации некоторых районов на культурах чая и сахарного тростника.

В области сельского хозяйства план преследует две основные цели: во-первых, среднегодовой рост производства на 4,3%, в том числе в товарном секторе — на 5,1, в потребительском — на 3,2%; во-вторых, диверсификацию сельского хозяйства.

Предполагается, что производство сельскохозяйственной продукции возрастет благодаря повышению урожайности и увеличению в некоторых районах посевных площадей.

Одна из важнейших частей программы диверсификации сельского хозяйства будет осуществляться путем развития животноводства (рост выпуска мяса, молока и др.) как для внутреннего потребления, так и для экспорта. Предусматривается, в частности, увеличение поголовья крупного рогатого скота, товарного выхода мяса с головы скота и надоев молока, улучшение условий сбыта животноводческой продукции. Усилится контроль за различными заболеваниями скота, такими, как чума, вирусная плевропневмония, ящур и др. Для этих целей будут созданы пять новых карантинных станций, улучшены гуртовые дороги. Борьба с мухой цеце в районах Анколе, Буньоро, Ланго, Карамоджа позволит «открыть» новые территории для разведения крупного рогатого скота. Предполагается создать животноводческие хозяйства типа ранчо в Ачولي, Ланго, Карамодже², построить мясокомбинат в Сороти. Для полного обеспечения страны молоком планируется строительство около ста новых молочных ферм³.

Другая важная часть программы диверсификации сельского хозяйства — возрастание роли культуры чая⁴ и сахарного тростника. За плановый период увеличится площадь под чайным кустом и сахарным

² 25 хозяйств такого типа будут созданы в долине р. Асвы на средства ООН.

³ До 1970 г., однако, Уганда будет ввозить молоко из Кении.

⁴ Один из крупнейших филиалов Корпорации развития Уганды свои основные средства вкладывает в чайное производство. Согласно планам филиала, под чайный куст будут отведены 3,3 тыс. га новых земель; уже на площади 3 тыс. га произведены посадки чайного куста [подробнее см.: 3, стр. 30].

тростником, несколько сократится площадь под культурой кофе, особенно сорта «робуста»; одновременно будут приложены усилия для увеличения выхода сорта «арабика»⁵.

Рост производства хлопка предполагается путем главным образом интенсификации производства. К концу планового периода на полях Уганды будет 1250 тракторов. Из них 800 предназначаются для использования в кооперативных хозяйствах, остальные будут прикреплены к специальным тракторным станциям. Намечено создать не менее 100 новых кооперативных хлопководческих хозяйств (сейчас их 40).

Хотя Уганда в целом не страдает от засухи, на ее территории имеется 260 тыс. га земель, где ощущается недостаток влаги вследствие неравномерного распределения осадков в течение года. Для выращивания поливного хлопчатника предполагается дополнительно к ныне действующей ирригационной системе Мубуку (близ Касесе) и строящейся севернее ее⁶ создать четыре канала — у Ококорио, Лабори, Атера, Омуньел.

Предоставление различных кредитов (краткосрочных и долгосрочных) также будет способствовать повышению производительности труда. Так, к 1971 г. 150 тыс. африканских крестьян получат кредит в 200—300 шилл. каждый для закупки оборудования, удобрений, оплаты механической обработки почвы и др. Эти кредиты будут даны в основном производителям хлопчатника, табака и арахиса.

Динамика производства основной сельскохозяйственной продукции (включая потребительский сектор) за плановый период

	1966 г.*		1971 г.**	
	тыс. т	млн. ф. ст. ***	тыс. т	млн. ф. ст. ***
Кофе «робуста»	190,0	19,9	240	18,9
Кофе «арабика»	10,0	2,9	20	4,9
Хлопок-волокно	77,0	16,8	103	19,8
Сахар	115,0	4,7	230	9,3
Чай	10,0	3,4	19	6,3
Табак	4,0	0,6	11	1,4
Сизаль	—	—	2	0,2
Мясо	115,6	12,0	142,8	14,6
Молоко, млн. л	355,5	16,8	472,5	21,0

* Оценочные данные.

** Плановые цифры.

*** Включая стоимость переработки кофе, хлопка и сахарного тростника.

По данным таблицы и других статистических материалов, приведенным в плане, видно, что относительная доля кофе и хлопчатника в стоимости продукции растениеводства уменьшится соответственно с

⁵ В настоящее время площадь под кофейными деревьями в западной части Уганды, где и расположены основные насаждения сорта «арабика», составляет 2 тыс. га. По плану предполагается увеличить площадь под кофе «арабика» на 4 тыс. га за счет выкорчеванных деревьев кофе «робуста».

⁶ Эта ирригационная система (для орошения 4,8 тыс. га) строится по программе ООН с участием одного из филиалов Корпорации развития Уганды.

26,1 и 22,1% в 1966 г. до 21 и 20,5% в 1971 г. В то же время возрастает удельный вес таких культур, как чай: с 3,9% в стоимости продукции растениеводства в 1966 г. до 5,6% в 1971 г., сахарный тростник — соответственно с 5,4 до 8,2%.

Таким образом, выполнение плана создаст благоприятные предпосылки для уменьшения зависимости экономики Уганды от производства двух сельскохозяйственных культур и постепенного перехода к многоотраслевому сельскому хозяйству.

Пятилетка предусматривает создание промышленного сектора, отсутствовавшего по существу в колониальный период. В настоящее время объем промышленного производства невелик. Однако если в 1961—1962 гг. доля промышленной продукции в валовой не превышала 10—11%, то в 1966 г. удельный вес только обрабатывающей промышленности составил 12%, а вместе с горнодобывающей отраслью достиг 16,6% стоимости валовой продукции. К концу планового периода доля обрабатывающей промышленности достигнет 13,6%, а число занятых в ней возрастет с 47 тыс. до 64 тыс.

Основа индустриальной политики плана состоит в постепенной замене импортных товаров широкого потребления товарами национального производства для удовлетворения внутреннего рынка и в производстве промышленной продукции, рассчитанной на восточноафриканский общий рынок и рынки других соседних африканских государств.

План выделяет три группы отраслей промышленности: очистка хлопка, кофе, производство сахара; пищевкусовая промышленность (в том числе чайная и пр.); прочие отрасли, включающие текстильную, деревообработку, химическую, производство металлических изделий и др. Следует отметить, что перечисленные отрасли имеют большие перспективы развития, так как могут опираться на местную, достаточно богатую сырьевую базу. За плановый период объем продукции первой группы отраслей возрастет на 31%, второй — на 67 и третьей — на 81%.

Этому в значительной мере будут способствовать ввод в строй новых и расширение старых предприятий. Среди первых главными явятся два сахарных завода общей мощностью 145 тыс. т продукции в год⁷ (к концу плана производство сахара в Уганде достигнет 220—240 тыс. т, что позволит ей значительную часть его продавать на восточноафриканском общем рынке, а также экспортировать на мировой рынок), чайная фабрика, мясокомбинат, два молочных и один рыбоконсервный завод.

Две ныне действующие текстильные фабрики благодаря расширению производства увеличат выпуск продукции на 50%. К 1971 г. 1/4 выращиваемого в стране хлопчатника будет перерабатываться на месте. Предусмотрено также строительство трех средних по величине фабрик синтетического волокна.

Из предприятий химической промышленности основное внимание уделено сооружению завода азотных удобрений мощностью 100 тыс. т продукции в год.

Важным проектом плана является строительство металлургического завода на местных железных рудах и энергии гидростанции Оуэн Фоллс. Первоначальная мощность завода — 110 тыс. т стали в год.

Ныне действующие и строящиеся предприятия концентрируются в основном в районе Кампала — Джинджа — Тороро.

⁷ Один завод на средства правительства Уганды, Индии и частного капитала будет построен в Киньяле; место строительства второго завода еще не решено.

В области горнодобывающей промышленности намечается усиление поисковых геологических работ, наиболее полное использование имеющихся в стране месторождений меди, вольфрама, олова и др. Будет создан Комитет по минеральным ресурсам, а также государственная компания для контроля над добычей олова, вольфрама, тантало-колумбита.

Промышленные предприятия Уганды работают в основном на дешевой гидроэнергии верховьев Нила. Уже упомянутая Оуэн Фоллс имеет мощность 150 тыс. *квт*. К концу плана вступит в строй еще одна гидростанция на Ниле. Ее мощность (180 тыс. *квт*) будет осваиваться постепенно.

Основная часть инвестиций в промышленность будет произведена в конце планового периода. Следовательно, перечисленные выше объекты, если они будут построены, смогут дать продукцию практически после 1971 г. К тому же значительная часть промышленной программы финансируется частным капиталом, который трудно поддается планированию и скорее является прогнозом, основанным на тенденциях поступления капиталов в прошлые годы.

Приток частного капитала поощряется правительством Уганды, однако иностранные вложения осуществляются на основе так называемой «Промышленной хартии» и других документов, где оговорены условия репатриации иностранного капитала, перевода за границу прибыли и процентов на капитал и др.

В то же время необходимо отметить все возрастающую роль полугосударственной Корпорации развития Уганды — главного правительственного учреждения по развитию промышленности. Хотя корпорация действует на коммерческой основе, государство является основным его пайщиком. Таким образом, промышленные проекты, предусмотренные планом, отражают не только интересы корпорации, но и всей экономики в целом.

В плане подчеркивается, что в «Уганде», где почти отсутствует национальный частный капитал в промышленности, крайне важно, чтобы государственный сектор сыграл главную роль в его развитии».

С окончанием второго пятилетнего плана завершается первое десятилетие независимого существования Уганды. Этот план, хотя и страдает рядом существенных, на наш взгляд, недостатков (отсутствие регионального подхода к перспективам развития и размещения экономики и их увязки с экономикой стран восточноафриканского общего рынка; планирование роста производства в сельском хозяйстве без аграрных преобразований; рекомендательный характер плана и др.), несомненно послужит важным этапом на пути дальнейшего развития национально-го хозяйства Уганды.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Бюллетень иностранной коммерческой информации», М., 7.VII.1966.
2. «Economic Development of Uganda», Baltimore, 1962.
3. «East African Trade and Industry», Nairobi, 1967, vol. XIII, № 163.
4. Walker D., Problems of Economic Development of East Africa, — «Economic Development for Africa South of Sahara», London — New York, 1964.
5. «Work for Progress. Uganda's Second Five-Year Development Plan, 1966—1971», Entebbe, 1966.