

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ВОСТОЧНЫХ РУКОПИСЕЙ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Согласовано:
Врио председателя профкома

А.Г. Грушевой
(А.Г. Грушевой)

«18 авг 2019 г.

Утверждено:
Приказ директора ИВР РАН
И. Ф. Поповой

№ 16-ОД от
« 22 » августа 2019 г.

ПОЛОЖЕНИЕ
О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА В ИВР РАН

Санкт-Петербург

2019 год

1. Общие положения

1.1. Положение о системе управления охраны труда Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт восточных рукописей Российской академии наук (далее – «ИВР РАН») определяет политику и цели ИВР РАН в области охраны труда, организацию и планирование мероприятий, направленных на обеспечение функционирования системы управления охраной труда, разработку процедур, направленных на достижение целей ИВР РАН в области охраны труда, реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания.

1.2. Настоящее положение разработано во исполнение статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – РФ), с учетом рекомендаций относительно построения, внедрения и усовершенствования системы управления охраной труда, предусмотренных Типовым положением о системе управления охраной труда, утвержденным приказом Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438н.

1.3. Нормативной основой системы управления охраной труда (далее - СУОТ) являются:

- Конституция РФ,
- Трудовой кодекс РФ,
- указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ, государственные, межотраслевые и отраслевые нормативные акты по охране труда,
- локальные нормативные акты по охране труда ИВР РАН.

1.4. Требования положения обязательны для всех работников ИВР РАН и сторонних организаций, находящихся в помещениях ИВР РАН.

2. Политика в области охраны труда

2.1. Политика ИВР РАН в области охраны труда является публичной документированной декларацией о намерении и гарантированном выполнении им обязанностей по соблюдению государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств.

2.2. Политика по охране труда обеспечивает:

2.2.1. приоритет сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности;

2.2.2. соответствие условий труда на рабочих местах требованиям охраны труда для работников ИВР РАН;

2.2.3. непрерывное совершенствование и повышение эффективности СУОТ;

2.2.4. последовательные и непрерывные меры (мероприятия) по предупреждению происшествий и случаев ухудшения состояния здоровья работников, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, в том числе посредством управления профессиональными рисками;

2.2.5. привлечение работников, уполномоченных ими представительных органов к участию в управлении охраной труда и обеспечению условий труда, соответствующих требованиям охраны труда, посредством необходимого ресурсного обеспечения и поощрения такого участия;

2.2.6. пропаганда безопасные условия труда.

2.3. Реализация политики по охране труда осуществляется за счет:

2.3.1. повышения компетентности персонала;

2.3.2. обеспечения выполнения требований охраны труда, содержащихся в законодательных и других нормативных правовых актах, которые регламентируют деятельность ИВР РАН в области охраны труда;

2.3.3. назначения должностных лиц, обеспечивающих выполнение конкретных вопросов охраны труда;

- 2.3.4. планирования и внедрения комплексных мер по достижению установленных нормативов и повышению существующего уровня охраны труда и направленных на профилактику и предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний в ИВР РАН;
- 2.3.5. разработки и утверждения положений, инструкций, других локальных нормативных актов по охране труда;
- 2.3.6. проведения эффективной экономической политики, направленной на стимулирование создания безопасных и безвредных условий труда;
- 2.3.7. повышения ответственности персонала по достижению целей и задач в области охраны труда;
- 2.3.8. личной заинтересованности работников в обеспечении, насколько это возможно, безопасных условий труда.

3. Цели в области охраны труда

- 3.1. Цели в области охраны труда ИВР РАН определяются спецификой его деятельности в соответствии с Уставом и состоят в:
 - 3.1.1. обеспечении законных прав и интересов работника в условиях труда, отвечающих нормативным требованиям;
 - 3.1.2. оптимизации финансовых, материальных и социальных затрат по обеспечению условий и охраны труда;
 - 3.2.3. соответствии осуществляющей ИВР РАН деятельности установленным требованиям безопасности.
- 3.3. Основные цели ИВР РАН в области охраны труда содержатся в разделе 5 настоящего положения.

4. Обеспечение функционирования СУОТ

Организация работы по охране труда в ИВР РАН

- 4.1. В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса РФ директор ИВР РАН обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.
- 4.2. Организация работ по охране труда в ИВР РАН возлагается непосредственно на директора, заместителя директора по организационным вопросам, руководителей структурных подразделений, специалиста по охране труда.
- 4.3. Организация работ по функционированию СУОТ предусматривает:
 - 4.3.1. обеспечение работы инспектора по охране труда в ИВР РАН;
 - 4.3.2. распределение обязанностей в сфере охраны труда на каждом уровне управления персонально для каждого руководителя или принимающего участие в управлении охраной труда работника;
 - 4.3.3. подготовку соответствующих приказов, распоряжений и иных распорядительных документов, направленных на функционирование СУОТ;
 - 4.3.4. организацию разработки и утверждение локальных нормативных актов по охране труда в ИВР РАН;
 - 4.3.5. принятие оперативных мер по обеспечению функционирования СУОТ;
 - 4.3.6. участие работников, уполномоченных ими представительных органов в управлении охраной труда и обеспечении условий труда, соответствующих требованиям охраны труда;
 - 4.3.7. взаимодействие с выборным органом первичной профсоюзной организации.

Управление охраной труда в ИВР РАН

- 4.4. Управление охраной труда в ИВР РАН построено на принципе системности в работе.

4.5. Органами управления является руководство ИВР РАН и руководители структурных подразделений, которые имеют право принимать управленческие решения в пределах своей компетенции и контролировать выполнение принятых решений.

4.6. В качестве уровней управления охраной труда в ИВР РАН рассматриваются:

4.6.1. уровень структурного подразделения;

4.6.2. уровень директора ИВР РАН.

4.7. На каждом уровне управления устанавливаются функциональные обязанности в сфере охраны труда директора, заместителя директора по общим вопросам ИВР РАН, руководителей структурных подразделений, специалиста по охране труда.

4.8. Основными принципами в организации работы по управлению охраной труда является:

4.8.1. Принцип системности - деятельность, которая носит системный, постоянный и упорядоченный характер, охватывая все составные системы.

4.8.2. Принцип опережения - деятельность, которая носит опережающий характер, направленный на своевременное выявление и устранение отрицательных факторов, которые могут привести к несчастному случаю, профзаболеванию, аварии.

4.8.3. Принцип коллективизма - участие всех работников в процессе, относительно создания безопасных и безвредных условий работы, согласно своим функциональным обязанностям.

4.8.4. Принцип информированности - деятельность, которая строится на максимальной информированности всех работников Университета об опасных факторах.

4.8.5. Принцип выявления и устранение причин - проведение профилактической работы, направленной не только на наказание виновных, сколько на устранение выявленных недостатков.

4.9.6. Принцип стимулирования - деятельность, направленная на применение моральных и материальных стимулов к работникам, избежание наказаний за представление информации о нарушении требований безопасности и охраны труда.

4.8.7. Принцип ответственности - предусматривает осознанность каждого работника и его ответственность на своем рабочем месте за конкретные вопросы, которые определяют безопасность работы.

5. Процедуры, направленные на достижение целей в области охраны труда

Подготовка работников по охране труда

5.1. Согласно статье 212 Трудового кодекса РФ ИВР РАН обеспечивает:

5.1.1. обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, и оказанию первой помощи пострадавшим на работе, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

5.1.2. недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда.

5.1.3. прохождение работниками обучения по охране труда и проверка знания требований охраны труда;

5.1.4. проведение трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

5.1.5. проведение инструктажей по охране труда для всех поступающих на работу работников, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим;

5.1.3. обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда всех работников осуществляют с целью обеспечения профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Организация и проведение специальной оценки условий труда

5.2. В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса РФ ИВР РАН обеспечивает проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

5.3. Согласно Федеральному закону от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Управление профессиональными рисками

5.4. Согласно статьей 212 Трудового кодекса РФ ИВР РАН обеспечивает информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, поскольку работник имеет право на получение достоверной информации об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

5.5. Согласно статье 209 Трудового кодекса управление профессиональными рисками включает в себя комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами СУОТ и меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

Организация и проведение наблюдения за состоянием здоровья работников

5.5. В случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, ИВР РАН организовывает за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований.

Информирование работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях

5.6. ИВР РАН обеспечивает информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты.

5.7. Информирование работников ИВР РАН осуществляется в форме:

- включения соответствующих положений в трудовой договор, в том числе и о предоставляемых работнику гарантиях, полагающихся компенсациях за работу во вредных и опасных условиях;
- ознакомления работника с результатами специальной оценки условий труда;
- ознакомления работника с полагающимися ему средствами индивидуальной защиты - при проведении вводного инструктажа по охране труда;
- информирования работников о риске повреждения здоровья - при проведении вводного инструктажа по охране труда и при проведении первичного инструктажа по охране труда на рабочем месте;

- ознакомления работника с условиями и охраной труда на рабочем месте - при проведении первичного (повторного) инструктажа по охране труда на рабочем месте;
- проведения совещаний, круглых столов, семинаров, конференций, встреч заинтересованных сторон;
- использования информационных ресурсов локальной компьютерной сети и сети «Интернет»;
- размещения соответствующей информации в общедоступных местах.

5.8. ИВР РАН осуществляет информирование работников о профессиональных рисках, а также о фактических и возможных последствиях их для здоровья и безопасности выполняемой ими работы:

- при обучении работников по охране труда различных уровней путем рассмотрения соответствующих карт идентификации опасностей;
- при проведении всех видов инструктажей по охране труда;
- при информировании о произошедших несчастных случаях, авариях и инцидентах.

Обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников

5.10. ИВР РАН обеспечивает режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

5.11. С целью организации процедуры обеспечения оптимальных режимов труда и отдыха работников в ИВР РАН осуществляются мероприятия по предотвращению возможности травмирования работников, их заболеваемости из-за переутомления и воздействия психофизиологических факторов.

5.12. К мероприятиям по обеспечению оптимальных режимов труда и отдыха работников относятся:

- обеспечение рационального использования рабочего времени;
- обеспечение внутрисменных перерывов для отдыха работников, включая перерывы для создания благоприятных микроклиматических условий;
- поддержание высокого уровня работоспособности и профилактика утомляемости работников.

Обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами

5.13. ИВР РАН осуществляет:

- применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством РФ о техническом регулировании порядке средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средства, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством РФ о техническом регулировании порядке;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты.

6. Планирование мероприятий по реализации процедур

6.1. В соответствии со статьей 226 Трудового кодекса РФ финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств ИВР РАН.

6.2. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков представляют собой сводный документ, определяющий не только сами мероприятия по улучшению условий и охраны труда, но и сроки их выполнения, их стоимость и ответственных лиц, а также ожидаемую социальную эффективность (количество работников, условия труда которых планируется улучшить, количество работников, условия труда которых планируется привести в соответствие с требованиями санитарно-гигиенических нормативов).

6.3. Данные мероприятия разрабатываются ежегодно и включаются в План финансово-хозяйственной деятельности ИВР РАН на год, предшествующий плановому.

6.4. Процесс планирования и финансирования представляет собой организационный управленческий процесс, осуществляемый с целью обеспечения безопасных условий труда работников на основе эффективного использования средств, выделяемых на улучшение условий и охраны труда.

6.5. При планировании и финансировании мероприятий учитываются государственные нормативные требования охраны труда, зафиксированные в нормативных правовых актах, а также межотраслевых правилах по охране труда и отраслевых нормативных правовых актах по охране труда.

6.6. При планировании мероприятий необходимо придерживаться следующих принципов:

- конкретность планируемых задач;
- возможность реализации задач (наличие материальных, технических и трудовых ресурсов);
- эффективность запланированных задач (оценка эффективности разработанных ранее мероприятий);
- возможность контроля реализации задач.

6.7. В мероприятия, как правило, включаются:

- проведение обучения работников по охране труда;
- профессиональная подготовка (переподготовка) работника;
- проведение медицинских осмотров (при необходимости);
- пропаганда охраны труда, направленная на соблюдение работниками требований охраны труда;
- организация режима труда и отдыха;
- организация обслуживания и содержания в безопасном состоянии помещений, оборудования, рабочих мест;
- иное.

6.8. Основными этапами внедрения (реализации) мероприятий является:

- доведение поставленных задач структурным подразделениям (ответственным исполнителям);
- выделение необходимых финансовых средств для реализации поставленных задач;
- заключение договоров на выполнение работ, оказание услуг;
- установление эффективного контроля за выполнением мероприятий.

6.9. Сопровождение выполнения мероприятий осуществляется на всех этапах выполнения и включает:

- распределение работ между исполнителями, которые реализуют отдельные задачи;
- назначение ответственных лиц по контролю за реализацией отдельных задач;
- рассмотрение и согласование технических заданий, проектной и другой технической документации, договоров;
- приемку отдельных этапов результата выполненных работ.

7. Контроль функционирования СУОТ и мониторинг реализации процедур

7.1. Основными показателями эффективности функционирования СУОТ в ИВР РАН являются:

- уровень травматизма на работе;
- уровень профессиональных заболеваний;
- уровень заболеваний, связанных с условиями труда;
- количество обученных работников по охране труда в процентном отношении от общего количества работников, подлежащих обучению;
- количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда в процентном отношении от общего количества рабочих мест, подлежащих специальной оценке условий труда;
- количество оборудования, которое не отвечает требованиям нормативных актов по охране труда;
- обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты;
- обеспеченность санитарно-бытовыми помещениями;
- расходы на улучшение состояния безопасности, гигиены труда, расходы от несчастных случаев и профзаболеваний;
- расходы на расследование и ликвидацию последствий аварий, несчастных случаев, профзаболеваний.

7.2. Постоянный контроль за функционированием системы охраны труда является одним из средств по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, отравлений, и осуществляется путем оперативного выявления отклонений от требований правил и норм охраны труда с принятием необходимых мер по их устраниению.

7.3. Систематическое проведение постоянного контроля за состоянием условий и охраны труда в ИВР РАН направлено на:

- установление соответствия фактического состояния охраны труда требованиям нормативных правовых актов по охране труда;
- своевременное выявление нарушений требований нормативных правовых актов по охране труда, нормативно-технической документации, устранение недостатков в организации охраны труда работающих, предотвращение возникновения пожаров, аварий и предупреждение несчастных случаев, профзаболеваний в ИВР РАН;
- своевременное принятие и реализацию мероприятий по ликвидации причин возникновения выявленных нарушений;
- повышение личной ответственности руководителей структурных подразделений за создание безопасных условий труда, а работников - за выполнение требований охраны труда при выполнении работ;
- получение объективных данных о состоянии охраны труда на рабочих местах.

8. Планирование улучшений функционирования СУОТ

8.1. В ИВР РАН установлены два вида анализа эффективности функционирования СУОТ:

- периодический анализ проводится ежегодно специалистом по охране труда в период планирования финансирования мероприятий необходимых для эффективного функционирования СУОТ;
- внеочередной анализ проводится в связи с изменениями в законодательстве по охране труда, изменениями в структуре управления, необходимостью исправить недостатки в функционировании СУОТ специалистом по охране труда и юристом ИВР РАН.

8.2. Исходными данными для анализа эффективности функционирования СУОТ являются:

- результаты постоянного контроля за состоянием условий и охраны труда;

- результаты предыдущих анализов;
- результаты расследования инцидентов, несчастных случаев, профессиональных заболеваний;
- соответствующие сообщения от внешних сторон (надзора и контроля) и внутренних сторон (жалобы);
- изменения в трудовом законодательстве, содержащих требования охраны труда;
- иное.

8.3. При планировании улучшения функционирования СУОТ проводится анализ эффективности функционирования СУОТ, предусматривающий оценку следующих показателей:

- степень достижения целей ИВР РАН в области охраны труда;
- способность СУОТ удовлетворять общим потребностям ИВР РАН его заинтересованным сторонам, включая работников и органы управления, надзора и контроля;
- эффективность действий на всех уровнях управления по результатам предыдущего анализа эффективности функционирования СУОТ;
- необходимость изменения СУОТ, включая корректировку целей в области охраны труда, перераспределение обязанностей работников ИВР РАН в области охраны труда, перераспределение ресурсов ИВР РАН;
- необходимость обеспечения своевременной подготовки тех работников, которых затронут решения об изменении СУОТ;
- необходимость изменения критериев оценки эффективности функционирования СУОТ.

9. Реагирование на несчастные случаи и профессиональные заболевания

9.1. В соответствии со статьей 227 Трудового кодекса расследованию и учету подлежат несчастные случаи, произошедшие с работниками и другими лицами, участвующими в трудовой деятельности ИВР РАН, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению ИВР РАН, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

9.2. При установлении порядка действий при возникновении аварии ИВР РАН учитывает существующие и разрабатываемые планы реагирования на аварии и ликвидации их последствий, а также необходимость гарантировать в случае аварии:

9.2.1. защиту людей, находящихся в рабочей зоне, при возникновении аварии посредством использования внутренней системы связи и координации действий по ликвидации последствий аварии;

9.2.2. возможность работников остановить работу и/или незамедлительно покинуть рабочее место и направиться в безопасное место;

9.2.3. невозобновление работы в условиях аварии;

9.2.4. предоставление информации об аварии соответствующим компетентным органам, службам и подразделениям по ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций, надежной связи ИВР РАН с ними;

9.2.5. оказание первой помощи пострадавшим в результате аварий и несчастных случаев на рабочем месте и при необходимости вызов скорой медицинской помощи, выполнение противопожарных мероприятий и эвакуации всех людей, находящихся в рабочей зоне;

9.2.6. подготовку работников для реализации мер по предупреждению аварий, обеспечению готовности к ним и к ликвидации их последствий, включая проведение регулярных тренировок в условиях, приближенных к реальным авариям.

9.3. С целью своевременного определения причин возникновения несчастных случаев и профессиональных заболеваний, их расследования и учета в ИВР РАН, разработано Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институт восточных рукописей Российской академии наук.

10. Управление документами СУОТ

10.1. В соответствии со статьей 8 Трудового кодекса РФ в ИВР РАН принимаются локальные нормативные акты по охране труда.

10.2. ИВР РАН обеспечивает:

- разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников и согласование с выборным органом первичной профсоюзной организации;
- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

10.3. Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также локальные нормативные акты, принятые без согласования с профсоюзной организацией, не подлежат применению.

10.4. Лица, ответственные за разработку и утверждение локальных нормативных актов СУОТ, определяются директором ИВР РАН.

10.5. К разработке проекта локального нормативного акта привлекаются работники, к компетенции которых относится вопрос, квалифицированные специалисты в сфере охраны труда и правовых вопросов, представители профсоюзной организации, уполномоченные трудового коллектива.

11.10. Для подготовки наиболее важных и сложных проектов локальных нормативных актов может создаваться комиссия или рабочая группа.